



KÄSKKIRI

16.05.2022 nr 1-3/39

**Sisejulgeolekufondi ja Varjupaiga-,
Rände- ja Integratsioonifondi vahendite
kasutamise protseduuri reeglite muutmine**

Vabariigi Valitsuse 31. mai 2012. a määruse nr 39 „Siseministeeriumi põhimäärus“ § 23 lõike 2 punkti 2 alusel ja kooskõlas Vabariigi Valitsuse 13. novembri 2014. a korraldusega nr 482 „Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi ning Sisejulgeolekufondi vastutava asutuse ja auditeerimisasutuse määramine“

1. Muudan siseministri 25. mai 2020. a käskkirja nr 1-3/63 „Siseministeeriumi protseduuri reeglid Sisejulgeolekufondi vahendite kasutamiseks“ järgmiselt:

1.1. Muudan punkti 2 ja sõnastan selle järgmiselt:

„2. Kasutatavad lühendid

AA	Auditeerimisasutus
DHS	SiM-i dokumendihaldussüsteem
EIS	Eelnõude infosüsteem
EK	Euroopa Komisjon
EL	Euroopa Liit
ISF	Sisejulgeolekufond
ISF-Borders	Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahend ISF-Police Sisejulgeolekufondi politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisihje rahastamisvahend
JK	Järelevalvekomisjon
JUPO	SiM-i sisejulgeolekupoliitika osakond
OLAF	Euroopa Pettustevastane Amet
KKPO	SiM-i korrakaitse- ja kriminaalpoliitika osakond
POPO	SiM-i pääste- ja ohutuspoliitika osakond
PRPO	SiM-i piirivalve- ja rändepoliitika osakond
RHO	SiM-i rahandusosakond
RHS	Riigihangete seadus
RM	Rahandusministeerium
RTK	Riigi Tugiteenuste Keskus
SAO	SiM-i siseauditi osakond
SAP	SiM-i raamatupidamisarvestuse pidamiseks kasutatav majandustarkvara
SAP BO	Rahandusministeeriumi aruandluskeskkond SAP Business Object
SiM	Siseministeerium
STAO	SiM-i strateegia- ja arendusosakond

VA	Vastutav asutus
VV	Vabariigi Valitsus
VVO	SiM-i välisvahendite osakond
ÕO	SiM-i õigusosakond“.

- 1.2. Muudan punktis 3 kasutatavat mõistet „Abikõlblikkuse periood“ ja sõnastan selle järgmiselt:
 „Toetuslepingus sätestatud rahaliste vahendite kasutamise alguse ja lõpptähtaja vaheline periood, mille jooksul peab projekti abikõlblik kulu olema tekkinud ja tegevused ellu viidud (s.o tööd tehtud, teenused osutatud ja tooted tarnitud). Makseid võib teha ka pärast abikõlblikkuse perioodi lõppu, kuid mitte pärast projekti lõpparuande esitamist. Projekti abikõlblikkuse perioodi algusaeg sätestatakse toetuslepingus. ISF-i riikliku programmi abikõlblikkuse periood kestab 1. jaanuarist 2014. a kuni 30. juunini 2024. a (s.t toetuse saaja kulud peavad olema üldjuhul tekkinud ajavahemikul 01.01.2014 – 31.12.2023, vaid põhjendatud juhtudel kuni 31.01.2024); VA-l on õigus kulusid katta perioodil 1. jaanuarist 2014. a kuni 30. juunini 2024. a).“.
- 1.3. Muudan punktis 3 kasutatavat mõistet „Auditeerimisasutus“ ja sõnastan selle järgmiselt:
 „VV 13. novembri 2014. a korraldusega nr 482 „Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi ning Sisejulgeolekufondi vastutava asutuse ja auditeerimisasutuse määramine“ on ISF-i AA-ks määratud SAO. AA on teistest osalevatest struktuuriüksustest sõltumatu.“.
- 1.4. Lisan punkti 4.3.1 ja sõnastan selle järgmiselt:
 „4.3.1. Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. aprilli 2022. a määrus nr 2022/585, mille ga muudetakse määrusi (EL) nr 514/2014, mille ga sätestatakse Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi ning politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisihje rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad üldsätted, (EL) nr 516/2014, mille ga luuakse Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifond, ning (EL) 2021/1147, mille ga luuakse Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifond;“.
- 1.5. Muudan punkti 6.8 ja sõnastan selle järgmiselt:
 „6.8. JUPO, KKPO, POPO, PRPO ja STAO pädevuses on:
 6.8.1. osalemine riikliku programmi koostamisel ja muutmisel;
 6.8.2. ISF-i JK-s osalemine;
 6.8.3. EK-le esitatavate hindamisaruannete koostamisel osalemine.“.
- 1.6. Muudan punkti 12.1 ja sõnastan selle järgmiselt:
 „12.1. VVO esitab iga aasta 31. märtsiks kuni 2023. a (kaasa arvatud) EK-le aastaaruande iga riikliku programmi rakendamise kohta eelneval eelarveaastal. VVO võib aastaaruande avalikustada välja arvatud juhul, kui teave on piiratud selle konfidentsiaalse iseloomu tõttu, eelkõige seoses julgeoleku, avaliku korra, kriminaaluurimise ja isikuandmete kaitsega. VVO esitab lõpparuande riiklike programmide rakendamise kohta 31. detsembriks 2024. a. Kui Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrustes sätestatud tähtaegu muudetakse, lähtutakse nendest.“.
- 1.7. Muudan punkti 23.12 ja sõnastan selle järgmiselt:
 „23.12. RHO teenistuja täidab ja allkirjastab DHS-is aruande finantskontrolli lehe ning edastab selle RHO juhatajale allkirjastamiseks, VVO halduskontrolli teostanud teenistujale teadmiseks ning VVO sellele teenistujale täitmiseks, kelle

ametijuhendi järgne ülesanne on fondi vahendite kasutuselevõtt. VVO teenistuja, kes on finantskontrolli lehe DHS-is täitmiseks saanud, sisestab kontrolli kohta EK rakendusmääruses (EL) nr 799/2014, 24. juuli 2014 nimetatud andmed horisontaalse määruse artikli 44 lõikes 1 viidatud dokumentidesse EK infosüsteemis SFC2014.“

1.8. Muudan punkti 23.17 ja sõnastan selle järgmiselt:

„23.17. VVO koostab toetuse saajale kirja aruande heakskiitmise või osalise heakskiitmise kohta. Kirja kooskõlastavad VVO juhataja ja RHO teenistuja ning allkirjastab välisvahendite valdkonna eest vastutav asekancler. VVO edastab kirja DHS-i kaudu RHO ja SAO teenistujale ning VVO sellele teenistujale, kelle ametijuhendi järgne ülesanne on fondi vahendite kasutuselevõtt, teadmiseks ja/või täitmiseks.“

1.9. Muudan punkti 24.10 ja sõnastan selle järgmiselt:

„24.10. VVO teenistuja edastab tegevuse kohapealse kontrolli lehe DHS-i kaudu pärast selle allkirjastamist RHO teenistujale ja AA-le teadmiseks ning täitmiseks sellele VVO teenistujale, kelle ametijuhendi järgne ülesanne on fondi vahendite kasutuselevõtt. VVO teenistuja, kes on tegevuse kohapealse kontrolli lehe DHS-is täitmiseks saanud, sisestab kontrolli kohta EK rakendusmääruses (EL) nr 799/2014, 24. juuli 2014. a nimetatud andmed horisontaalse määruse artikli 44 lõikes 1 viidatud dokumentidesse EK infosüsteemis SFC2014.“

1.10. Muudan punkti 24.11 ja sõnastan selle järgmiselt:

„24.11. RHO teenistuja edastab kohapealse finantskontrolli lehe DHS-i kaudu pärast selle allkirjastamist halduskontrolli teostanud VVO teenistujale ja AA-le teadmiseks ning täitmiseks sellele VVO teenistujale, kelle ametijuhendi järgne ülesanne on fondi vahendite kasutuselevõtt. VVO teenistuja, kes on kohapealse finantskontrolli lehe DHS-is täitmiseks saanud, sisestab kontrolli kohta EK rakendusmääruses (EL) nr 799/2014, 24. juuli 2014 nimetatud andmed horisontaalse määruse artikli 44 lõikes 1 viidatud dokumentidesse EK infosüsteemis SFC2014.“

1.11. Muudan punkti 28.3 ja sõnastan selle järgmiselt:

„28.3. Kui toetuse saaja peab toetuse osaliselt tagasi maksma, võib sama projekti raames järgnevalt väljamakstavat toetuse summat vähendada tagasi maksta jäänud summa ulatuses. Tagastatavad vahendid tagastab toetuse saaja tähtaegselt toetuse tagasinõudmise otsuse alusel SiM-i tulukontole riigikassas.“

1.12. Muudan punkti 29.3.1 ja sõnastan selle järgmiselt:

„29.3.1. rikkumisega seotud EL-i toetuse summa on alla 10 000 euro;“

1.13. Muudan punkti 29.3.3 ja sõnastan selle järgmiselt:

„29.3.3. toetuse saaja teavitab VA-d või AA-d rikkumisest ise, enne, kui VA või AA selle avastab, nii enne kui pärast EL-i toetuse ja kaasfinantseeringu makse saamist;“

1.14. Muudan siseministri 25. mai 2020. a käskkirja nr 1-3/63 „Siseministeeriumi protseduurireeglid Sisejulgeolekufondi vahendite kasutamiseks“ lisa

„Sisejulgeolekufondi perioodi 2014–2020 kulude abikõlblikkuse reeglid“ ja kehtestan selle uues redaktsioonis.

2. Muudan siseministri ja rahvastikumistri 14. mai 2020. a käskkirja nr 1-3/58 „Siseministeeriumi protseduureeglid Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi vahendite kasutamiseks“ järgmiselt:

- 2.1. Muudan punkti 2. ja sõnastan selle järgmiselt:

„2. Kasutatavad lühendid

AA	Auditeerimisasutus
AMIF	Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifond
DHS	SiM-i dokumendihaldussüsteem
EK	Euroopa Komisjon
EL	Euroopa Liit
OLAF	Euroopa Pettustevastane Amet
PRPO	SiM-i piirivalve- ja rändepoliitika osakond
RHO	SiM-i rahandusosakond
RHS	Riigihangete seadus
RM	Rahandusministeerium
RTK	Riigi Tugiteenuste Keskus
SAO	SiM-i siseauditi osakond
SAP	SiM-i raamatupidamisarvestuse pidamiseks kasutatav majandustarkvara
SAP BO	Rahandusministeeriumi aruandluskeskkond SAP Business Object
SiM	Siseministeerium
VA	Vastutav asutus
VV	Vabariigi Valitsus
VVO	SiM-i välisvahendite osakond
ÕO	SiM-i õigusosakond“.

- 2.2. Muudan punktis 3 kasutatavat mõistet „Abikõlblikkuse periood“ ja sõnastan selle järgmiselt:

„Toetuslepingus sätestatud rahaliste vahendite kasutamise alguse ja lõpptähtaja vaheline periood. Ajavahemik, mille jooksul peab projekti abikõlblik kulu olema tekkinud ja tegevused ellu viidud (so tööd tehtud, teenused osutatud ja tooted tarnitud). Kulu lõpetav dokument peab olema väljastatud abikõlblikkuse perioodi jooksul. Makseid võib teha ka pärast abikõlblikkuse perioodi lõppu, kuid mitte pärast projekti lõpparuande esitamist.

AMIF-i riikliku programmi abikõlblikkuse periood kestab 1. jaanuarist 2014. a kuni 30. juunini 2024. a (s.t toetuse saaja kulud peavad olema üldjuhul tekkinud ajavahemikul 01.01.2014 – 31.12.2023, vaid põhjendatud juhtudel kuni 31.01.2024); VA-l on õigus kulusid katta perioodil 1. jaanuarist 2014. a kuni 30. juunini 2024. a).“.

- 2.3. Lisan punkti 4.7.1 ja sõnastan selle järgmiselt:

„4.7.1. Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. aprilli 2022. a määrus nr 2022/585, millega muudetakse määrusi (EL) nr 514/2014, millega sätestatakse Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi ning politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisihnje rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad üldsätted, (EL) nr 516/2014, millega luuakse Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifond, ning (EL) 2021/1147, millega luuakse Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifond;“.

- 2.4. Muudan punkti 6.2.3 ja sõnastan selle järgmiselt:
„6.2.3. toetuse taotluse rahastamise, osalise rahastamise, tingimusliku rahastamise või mitterahastamise otsuse kinnitamine hindamiskomisjoni ettepaneku alusel;“.
- 2.5. Muudan punkti 6.8 ja sõnastan selle järgmiselt:
„6.8. Piirivalve- ja rändepoliitika osakonna, kodakondsuspoliitika ja kodanikuühiskonna osakonna ning strateegia- ja arendusosakonna pädevuses on:
6.8.1. osalemine riikliku programmi koostamisel ja muutmisel;
6.8.2. osalemine aastatööplaani koostamisel;
6.8.3. osalemine taotlusvooru tingimuste väljatöötamises;
6.8.4. taotluste hindamine;
6.8.5. osalemine EK-le esitatavate hindamisaruannete koostamisel;
6.8.6. osalemine AMIF-i juhtrühma töös;
6.8.7. osalemine projektide juhtkomiteede töös;
6.8.8. osalemine projektide tegevustes vastava valdkonna poliitika kujundajana, sh vajadusel loodavate materjalide kooskõlastamine jms.“.
- 2.6. Muudan punkti 7.4 ja sõnastan selle järgmiselt:
„7.4. SiM-i kantsler annab käskkirja projekti rahastamise, osalise rahastamise, tingimusliku rahastamise või mitterahastamise kohta.“.
- 2.7. Muudan punkti 12.1 ja sõnastan selle järgmiselt:
„12.1. VVO esitab iga aasta 31. märtsiks kuni 2023. aastani (kaasa arvatud) EK-le tegevusaruande programmi rakendamise kohta eelneval eelarveaastal. VVO võib aastaaruande avalikustada välja arvatud juhul, kui teave on piiratud selle konfidentsiaalse iseloomu tõttu, eelkõige seoses julgeoleku, avaliku korra, kriminaaluurimise ja isikuandmete kaitsega. VVO esitab lõpparuande riikliku programmi rakendamise kohta 31. detsembriks 2024. a. Kui Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrustes sätestatud tähtaegu muudetakse, lähtutakse nendest.“.
- 2.8. Muudan punkti 13.2 ja sõnastan selle järgmiselt:
„13.2. VVO koostab enne taotlusvooru avamist rahastamise aluseks olevad dokumendid (sh juhendid toetuse taotlejale, toetuse taotlemise vormi ja selle lisad). Materjalide koostamisel konsulteeritakse teiste AMIF-i rakendamises osalevate struktuuriüksuste, teiste ministriumite ja vajadusel pädevate ekspertidega. Taotlusvooru dokumentides võib seada taotlejale kõrvaltingimusi.“.
- 2.9. Muudan punkti 13.7 ja sõnastan selle järgmiselt:
„13.7. Vääramatu jõu, rahvatervise tagamise vajadusest tingitud asjaoludega seoses ning hädaolukorra ja selle tagajärgedega toimetulekuks võib avaliku taotlusvooru läbiviimise tulemusel rahastatud projektile eraldatud toetuse suurus muutuda ja/või abikõlblikkusperioodi pikendada ilma uut taotlusvooru välja kuulutamata.“.
- 2.10. Muudan punkti 15.12 ja sõnastan selle järgmiselt:
„15.12. Piiratud taotlusvooru ja otsetoetuse taotlused edastatakse reeglina sisuliseks hindamiseks PRPO teenistujale või vastava valdkonna eest vastutava ministri teenistujale. Vastavalt vajadusele kaasatakse teisi pädevaid

struktuuriüksusi ja ministeeriume või valdkondlikke eksperte. Hindaja hindab taotluse sisu ja kvaliteeti ning täidab ja allkirjastab hindamislehe. ”.

2.11. Muudan punkti 23.12 ja sõnastan selle järgmiselt:

„23.12. RHO teenistuja täidab ja allkirjastab DHS-is aruande finantskontrolli lehe ning seejärel edastab selle RHO juhatajale allkirjastamiseks, VVO halduskontrolli teostanud teenistujale teadmiseks ning VVO sellele teenistujale täitmiseks, kelle ametijuhendi järgne ülesanne on fondi vahendite kasutuselevõtt. VVO teenistuja, kes on finantskontrolli lehe DHS-is täitmiseks saanud, sisestab kontrolli kohta EK rakendusmääruses (EL) nr 799/2014, 24. juuli 2014 nimetatud andmed horisontaalse määruse artikli 44 lõikes 1 viidatud dokumentidesse EK infosüsteemis SFC2014.”.

2.12. Muudan punkti 23.17 ja sõnastan selle järgmiselt:

„23.17. VVO koostab toetuse saajale kirja aruande heakskiitmise või osalise heakskiitmise kohta. Kirja kooskõlastavad VVO juhataja ja RHO teenistuja ning allkirjastab välisvahendite valdkonna eest vastutav asekancler. VVO edastab kirja DHS-is RHO ja SAO teenistujale ning VVO sellele teenistujale, kelle ametijuhendi järgne ülesanne on fondi vahendite kasutuselevõtt, teadmiseks ja/või täitmiseks.”.

2.13. Muudan punkti 24.10 ja sõnastan selle järgmiselt:

„24.10. VVO teenistuja edastab tegevuse kohapealse kontrolli lehe DHS-i kaudu pärast selle allkirjastamist RHO teenistujale ja AA-le teadmiseks ning täitmiseks sellele VVO teenistujale, kelle ametijuhendi järgne ülesanne on fondi vahendite kasutuselevõtt. VVO teenistuja, kes on tegevuse kohapealse kontrolli lehe DHS-is täitmiseks saanud, sisestab kontrolli kohta EK rakendusmääruses (EL) nr 799/2014, 24. juuli 2014. a nimetatud andmed horisontaalse määruse artikli 44 lõikes 1 viidatud dokumentidesse EK infosüsteemis SFC2014.”.

2.14. Muudan punkti 24.11 ja sõnastan selle järgmiselt:

„24.11. RHO teenistuja edastab kohapealse finantskontrolli lehe DHS-i kaudu pärast selle allkirjastamist halduskontrolli teostanud VVO teenistujatele ja AA-le teadmiseks ning täitmiseks sellele VVO teenistujale, kelle ametijuhendi järgne ülesanne on fondi vahendite kasutuselevõtt. VVO teenistuja, kes on kohapealse finantskontrolli lehe DHS-is täitmiseks saanud, sisestab kontrolli kohta EK rakendusmääruses (EL) nr 799/2014, 24. juuli 2014 nimetatud andmed horisontaalse määruse artikli 44 lõikes 1 viidatud dokumentidesse EK infosüsteemis SFC2014.”.

2.15. Muudan punkti 27.1 ja sõnastan selle järgmiselt:

„27.1. Tagasinõudmise otsus saadetakse toetuse saajale väljastusteatega tähtkirjaga või elektrooniliselt. Koopia nimetatud otsusest saadetakse AA-le. Projektile antava toetuse ja kaasfinantseeringu kogusumma väheneb tagasinõutava EL-i toetuse ja kaasfinantseeringu ulatuses.”.

2.16. Muudan punkti 28.3 ja sõnastan selle järgmiselt:

„28.3. Kui toetuse saaja peab toetuse osaliselt tagasi maksma, võib sama projekti raames järgnevalt väljamakstavat toetuse summat vähendada tagasi maksta jäänud summa ulatuses. Tagastatavad vahendid tagastab toetuse saaja

tähtaegselt toetuse tagasinõudmise otsuse alusel SiM-i tulukonto le
riigikassas.”.

2.17. Muudan punkti 29.2 ja sõnastan selle järgmiselt:

„29.2. VVO teavitab EK-d rikkumisest, mis on suurem kui 10 000 eurot (EL-i toetuse summa) SFC2014 kaudu vastavalt Komisjoni delegeeritud määrusele (EL) 2015/1973 ja rakendusmäärusele 2015/1977.”.

2.18. Muudan punkti 29.3.1 ja sõnastan selle järgmiselt:

„29.3.1. rikkumisega seotud EL-i toetuse summa on alla 10 000 euro;”.

2.19. Muudan punkti 29.3.3 ja sõnastan selle järgmiselt:

„29.3.3. toetuse saaja teavitab VA-d või AA-d rikkumisest ise, enne, kui VA või AA selle avastab, nii enne kui pärast EL-i toetuse ja kaasfinantseeringu makse saamist;”.

2.20. Muudan siseministri ja rahvastikuministri 14. mai 2020. a käskkirja nr 1-3/58 „Siseministeeriumi protseduurireeglid Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi vahendite kasutamiseks“ lisa „Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi perioodi 2014–2020 kulude abikõlblikkuse reeglid“ ja kehtestan selle uues redaktsioonis.

(allkirjastatud digitaalselt)

Kristian Jaani
siseminister

Lisa 1. ISF-i abikõlblikkuse reeglid mai 2022

Lisa 2. AMIF-i abikõlblikkuse reeglid mai 2022